



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

РЕЗЮМЕ

**ВСЕМИРНЫЙ
ДОКЛАД
О НАРКОТИКАХ**

2014

РЕЗЮМЕ

Всемирный доклад о наркотиках представляет собой годовой обзор основных изменений, произошедших на рынках различных наркотиков и касающихся различных вопросов, – от производства до незаконного оборота, включая появление новых маршрутов и методов деятельности, а также потребление. В главе 1 *Всемирного доклада о наркотиках за 2014 год* представлен общий обзор последних изменений, касающихся опиатов, кокаина, каннабиса и амфетаминов (включая экстази), и воздействия наркопотребления на здоровье человека. Глава 2 посвящена вопросам контроля над химическими веществами – прекурсорами, используемыми при изготовлении запрещенных наркотиков.

Исходя из имеющейся всеобъемлющей информации о предложении, а также сравнительно ограниченной новой информации о спросе, можно сделать вывод, что общая ситуация с распространенностью потребления запрещенных наркотиков и проблемного наркопотребления¹ в мире остается в целом стабильной, и общая численность наркопотребителей в мире увеличивается пропорционально росту мирового населения.

Вместе с тем в каждом регионе имеются свои особенности, касающиеся конкретных наркотиков. Одной из серьезных проблем, как с точки зрения общественного здравоохранения, так и с точки зрения наркоконтроля, остается полинаркомания, под которой обычно понимают одновременное или последовательное потребление двух или более веществ.

Потребление наркотиков и его последствия для здоровья человека и общества

Потребление наркотиков по-прежнему влечет за собой значительные потери, лишая многих людей самого ценного – жизни – или укорачивая их продуктивную жизнь. По оценкам, в 2012 году было зарегистрировано около 183 000 смертей, связанных с наркотиками (диапазон: 95 000-226 000). Этой цифре соответствует уровень смертности, составляющий 40,0 (диапазон: 20,8-49,3) смертей на миллион человек в возрасте 15-64 лет. Хотя по сравнению с 2011 годом этот показатель уменьшился, произошедшее, возможно, связано с уменьшением числа зарегистрированных смертей в некоторых странах Азии.

По оценкам 2012 года, во всем мире какие-либо запрещенные наркотики – преимущественно из группы каннабиса, опиоидов, кокаина или стимуляторов амфетаминового ряда – хотя бы один раз в течение предыдущего года потребляли от 162 до 324 млн. человек, что соответствует 3,5-7,0 процента мирового населения в возрасте 15-64 лет.

Масштабы проблемного наркопотребления – среди хронических наркопотребителей и лиц, страдающих какими-либо расстройствами вследствие наркопотребления или наркозависимостью, – сохраняются на уровне 16-39 млн. человек. При этом, как и в последние годы, сохраняется серьезный пробел в сфере обслуживания: доступ к службам наркологической помощи или лечебную наркологическую помощь ежегодно получает лишь каждый шестой проблемный наркопотребитель в мире.

Хотя широкая публика может воспринимать каннабис как наименее вредный из запрещенных наркотиков, в последнее десятилетие число лиц, обращающихся за медицинской помощью из-за расстройств, связанных с потреблением каннабиса, заметно возросло, особенно в Америке, Океании и

¹ Стандартного определения проблемного наркопотребления не существует. В разных странах могут использоваться разные определения, и в эту категорию могут быть включены лица, практикующие потребление наркотиков, сопряженное с высоким риском, например лица, употребляющие наркотики путем инъекций, лица, ежедневно употребляющие наркотики, и/или лица, которым поставлен диагноз наркорасстройства или наркозависимости на основе клинических критериев, содержащихся в Международной классификации болезней (десятое издание) Всемирной организации здравоохранения и Руководстве по диагностике и статистическому учету психических заболеваний (четвертое издание) Американской ассоциации психиатров, или иных применимых аналогичных критериев или определений.

Европе. Тем не менее самыми распространенными наркотиками, являющимися предметом злоупотребления, среди тех, кто обращается за медицинской помощью в Азии и Европе, остаются опиаты, а в Америке – кокаин.

Что касается употребления наркотиков путем инъекций, то, по общей оценке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Всемирного банка и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), которая была сделана на основе самых последних данных, в мире насчитывается около 12,7 млн. таких наркопотребителей (диапазон: 8,9-22,4 млн. человек), т.е. коэффициент распространенности составляет 0,27 (диапазон: 0,19-0,48 процента) среди населения в возрасте 15-64 лет². Особенно остро эта проблема стоит в Восточной и Юго-Восточной Европе, где уровень потребления наркотиков путем инъекций в 4,6 раза выше, чем в среднем в мире.

Вследствие совместного использования инъекционного инструментария лица, употребляющие наркотики путем инъекций, особенно подвержены опасности инфицирования ВИЧ и гепатитом С. По оценкам, с ВИЧ живут в среднем 13,1 процента таких наркопотребителей. По общей оценке УНП ООН, Всемирного банка, ВОЗ и ЮНЭЙДС, в мире насчитывается около 1,7 млн. человек, употребляющих наркотики путем инъекций и живущих с ВИЧ (диапазон: 0,9-4,8 млн. человек). Наиболее остро эта проблема стоит в двух регионах: Юго-Западной Азии и Восточной/Юго-Восточной Европе, – где, по оценкам, распространенность ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет соответственно 28,8 и 23,0 процента. Предполагается, что более половины лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, инфицированы гепатитом С.

Одним из главных направлений глобальных усилий по пресечению распространения ВИЧ является борьба с его распространением среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, путем осуществления научно обоснованного всеобъемлющего комплекса из девяти видов мероприятий³, как одного из составляющих так называемых услуг по снижению вреда. Четырьмя наиболее эффективными мероприятиями с точки зрения профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ являются программы предоставления игл и шприцев, опиоидная заместительная терапия (или другие научно обоснованные способы лечения наркозависимости для лиц, употребляющих неопиоидные наркотики путем инъекций), консультирование и тестирование на ВИЧ и антиретровирусная терапия.

Наиболее широкий охват эти четыре самых эффективных вида мероприятий имеют в Западной и Центральной Европе, где уже более десяти лет прилагаются усилия для расширения масштабов мероприятий по снижению вреда, в результате чего в этом регионе сократилось число новых случаев ВИЧ-инфицирования среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и связанных со СПИДом смертей, наступивших вследствие несоблюдения мер предосторожности при употреблении наркотиков путем инъекций. Тем не менее отмечаемые в последнее время в некоторых районах Европы вспышки ВИЧ-инфицирования среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, свидетельствуют о том, насколько быстро может измениться эпидемиологическая ситуация с ВИЧ там, где усилия по предоставлению услуг и соответствующие мероприятия идут на спад.

Имеется множество подтверждений тому, что весьма значительная часть лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, когда-либо побывала в местах лишения свободы. Кроме того, потребление наркотиков, в том числе путем инъекций, очень широко распространено среди заключенных. Особую

² Эти оценки отражают самые последние данные, поступающие из разных источников, включая комплексные биологические и поведенческие обследования, расширение сферы охвата и повышение качества наблюдений в странах и увеличение числа стран, представляющих информацию. Поэтому эти оценки следует расценивать как уточнение прежних общемировых оценок, не сопоставляя их с прежними данными с целью анализа тенденций.

³ *Техническое руководство ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков: обновление 2012 года* (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 год).

обеспокоенность вызывает ограниченность доступа к медицинскому обслуживанию в тюрьмах или отсутствие такого обслуживания, особенно служб наркологической помощи, а также профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ, поскольку заключенные должны иметь по меньшей мере такой же доступ к соответствующим службам, как обычное население. Например, в Европе доля заключенных, которые употребляли какое-либо запрещенное вещество во время своего тюремного заключения, составляет от 4 до 56 процентов.

Финансовый кризис, как представляется, отразился и на моделях потребления наркотиков в Европе, что привело к соответствующим медико-социальным последствиям. Хотя полная информация пока что отсутствует, определенные факты указывают на то, что в некоторых районах Европы одновременно с финансовым кризисом наметились две новых тенденции: во-первых, произошел сдвиг в уже сложившейся структуре потребления наркотиков, что иногда приводит к повышению опасности причинения вреда здоровью; во-вторых, происходит сужение сферы охвата услуг по снижению вреда, что, согласно недавно опубликованным исследованиям, повышает вероятность несоблюдения мер предосторожности при употреблении наркотиков путем инъекций и, таким образом, способствует распространению таких инфекций, как ВИЧ и гепатит С.

Обзор по видам наркотиков

Опиаты

Опиаты и опиоиды занимают верхнюю строчку в списке проблемных наркотиков, вызывающих во всем мире больше всего заболеваний и смертей. В Афганистане, занимающем первое место в мире по масштабам культивирования опийного мака, уже третий год подряд отмечается расширение масштабов такого культивирования (со 154 000 га в 2012 году до 209 000 га в 2013 году). Кроме того, увеличение общей площади культивирования опийного мака, хотя и менее значительное, было отмечено в Мьянме. В 2013 году прогнозируемый общемировой объем производства героина вновь вырос до уровней 2008 и 2011 годов.

В 2013 году общая площадь незаконного культивирования опийного мака во всем мире составила 296 720 га, достигнув рекордного показателя с 1998 года, когда впервые стали составлять такие оценки.

Некоторые факты указывают на то, что афганский героин все чаще поступает на новые рынки, в частности в Океанию и Юго-Восточную Азию, которые обычно снабжались странами Юго-Восточной Азии. Судя по имеющейся информации, давно уже сформировавшийся балканский маршрут остается одним из коридоров для транзитных поставок афганского героина на чрезвычайно доходные рынки Западной и Центральной Европы, однако его значение уменьшается под влиянием таких факторов, как повышение эффективности правоохранительной деятельности и сужение рынков сбыта в Западной и Центральной Европе, что подтверждается сокращением потребления и изъятий опиатов в этом субрегионе и сокращением предложения по сравнению с рекордными уровнями 2007 года.

Все активнее используется так называемый "южный маршрут": героин контрабандой вывозится из Афганистана в южном направлении и поставляется в Европу через Ближний и Средний Восток и Африку, а также непосредственно из Пакистана.

В Соединенных Штатах Америки среди наркопотребителей, страдающих опиоидной зависимостью, наметилась новая тенденция: они переходят с синтетических опиоидов на героин вследствие расширения предложения героина в некоторых районах Соединенных Штатов и вследствие того, что хроническому наркопотребителю требуется меньше средств для поддержания своей зависимости с помощью героина. Кроме того, из-за изменения структурной формулы оксиконтин – одного из основных рецептурных лекарственных средств, являющихся предметом злоупотребления, – он стал менее удобным для употребления путем вдыхания через нос или путем инъекций.

В 2012 году, после резкого увеличения в 2011 году, общемировой объем изъятий героина и морфина незаконного происхождения уменьшился, однако по-прежнему превышал уровни 2010 и более ранних годов. Происходившие колебания были связаны главным образом с изъятиями в Юго-Западной Азии и Западной и Центральной Европе. Однако в 2012 году объем изъятий героина вырос и во многих других регионах, прежде всего в Восточной и Юго-Восточной Европе, Южной Азии и Океании. Примечательно, что сократился объем изъятий героина, а значит, предположительно, и объем оборота героина в ключевых странах, через которые проходит "северный маршрут" поставок из Афганистана в Российскую Федерацию. В то же время имеются сведения о значительном количестве мелких изъятий кустарно изготовленного дезоморфина, который, возможно, служит заменой героина.

Среди наркопотребителей, страдающих опиоидной зависимостью, в Соединенных Штатах, Финляндии и Эстонии распространяются потенциально более опасные формы наркопотребления, включая злоупотребление такими опиоидами, как фентанил. Отмечалось, что потребители опиоидов могут переключаться с фармацевтических и/или рецептурных опиоидов на героин и обратно в зависимости от того, какое из веществ доступнее и дешевле.

Кокаин

Хотя изготовление и незаконный оборот кокаина имеют весьма серьезные последствия в Западном полушарии, некоторые факты свидетельствуют о том, что в целом предложение кокаина в мире сокращается. По состоянию на 31 декабря 2012 года предполагаемая чистая площадь культивирования кокаинового куста достигла самого низкого с 1990 года (когда началась подготовка таких оценок) показателя – 133 700 га, что на 14 процентов меньше расчетного показателя за 2011 год.

Общемировой объем изъятий кокаина в 2012 году вырос до 671 тонны, в то время как в 2011 году он составил 634 тонны. Рост изъятий кокаина происходил прежде всего в Южной Америке и Западной и Центральной Европе.

Потребление кокаина по-прежнему сосредоточено в основном в Америке, Европе и Океании, и практически весь кокаин производится в трех странах Южной Америки. Несмотря на отсутствие точных данных о масштабах потребления кокаина в Африке и Азии, по мнению экспертов, в этих двух регионах, возможно, появляются районы потребления кокаина вследствие расширения масштабов незаконного оборота через Африку и повышения уровня благосостояния населения на обоих континентах.

Больше всего проблем, связанных с потреблением кокаина, наблюдается в Америке. В Северной Америке потребление кокаина с 2006 года постепенно сокращается отчасти вследствие сохраняющегося дефицита. Однако в последнее время в Соединенных Штатах было отмечено некоторое расширение распространенности потребления кокаина, а также увеличение объема изъятий этого наркотика на море.

Проблемы потребления и незаконного оборота кокаина обострились в Южной Америке, особенно в Бразилии, что объясняется, в частности, ее географическим положением и высокой численностью городского населения.

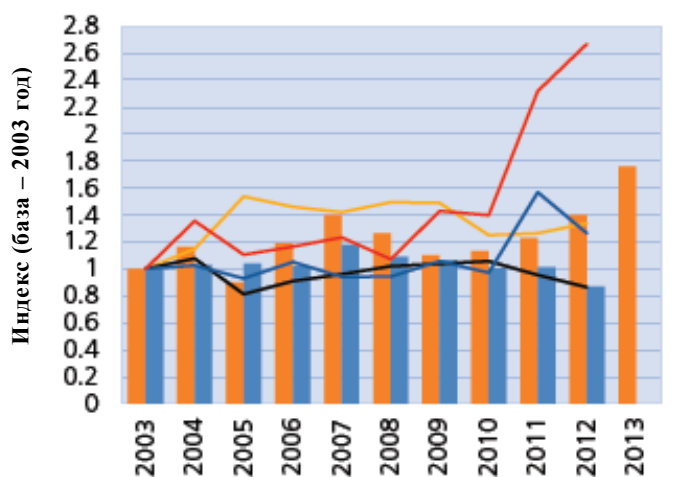
Что касается рынка Западной и Центральной Европы, занимающего второе место по объему продаж после американского рынка, то текущие показатели совокупного предложения позволяют говорить о вероятном восстановлении прежнего уровня доступности кокаина; в некоторых странах, в которых имеется большое количество потребителей, отмечено повышение уровня чистоты реализуемого в розницу кокаина. С другой стороны, повышения спроса в этих странах не наблюдается. При этом в некоторых странах, в которых прежде отмечался более высокий уровень потребления кокаина, произошло даже некоторое сокращение его потребления.

В Океании рынок кокаина в последние годы расширился, однако структура потребления в этом регионе отличается от структуры потребления на других рынках, поскольку здесь имеется большое

количество потребителей (высокий уровень распространенности), которые употребляют это вещество сравнительно редко, возможно, вследствие высокой стоимости кокаина.

Динамика основных показателей предложения наркотиков и сокращения их предложения, 2003-2013 года

Тенденции изменения основных показателей предложения наркотиков и сокращения их предложения, 2003-2013 годы



- Культивирование опийного мака
- Культивирование кокаинового куста
- Изъятия кокаина (основание, паста, соли, крэк и прочее)
- Изъятия каннабиса (марихуана и гашиш)
- Изъятия героина и морфина незаконного происхождения
- Изъятия САР^а

Источник: Данные об изъятиях: вопросник к ежегодному докладу, подкрепляемый данными из других официальных источников. Данные о культивировании: оценки УНП ООН, основанные на данных национальных систем мониторинга запрещенных культур, функционирующих при поддержке УНП ООН, дополняемые другими официальными данными.

^а Включая амфетамин, вещества группы экстази, метамфетамин, неидентифицированные САР, другие стимуляторы и рецептурные стимуляторы. В отношении категорий других стимуляторов и рецептурных стимуляторов учитывались лишь данные об изъятиях, по которым указан вес или объем наркотика.

Каннабис

Культивирование и производство травы каннабиса (марихуаны) по-прежнему распространены очень широко, в то время как производство смолы каннабиса (гашиша) по-прежнему сосредоточено в отдельных странах Северной Африки, Ближнего Востока и Юго-Западной Азии. Несмотря на то, что площадь культивирования каннабиса в Афганистане сокращалась, потенциальный объем производства смолы каннабиса в 2012 году в этой стране был выше, чем в 2011 году вследствие повышения урожайности.

Потребление каннабиса в мире в целом, как представляется, сократилось, что прежде всего отражает предполагаемое сокращение потребления каннабиса, отмечаемое в ряде стран Западной и Центральной Европы. Однако в Соединенных Штатах вследствие понижения уровня восприятия риска, связанного с потреблением каннабиса, произошло расширение масштабов его потребления. В то же время ежегодно все больше людей, употребляющих каннабис, обращаются за медицинской помощью.

За последнее десятилетие европейский рынок изменился, и теперь производимая на месте или в том же регионе марихуана становится более популярной, чем смола каннабиса, поступаемая главным образом из Марокко, которая прежде была наиболее распространенным в Европе веществом из каннабиса, о чем свидетельствуют данные изъятий.

Новые правовые нормы, принятые в Соединенных Штатах Америки в штатах Колорадо и Вашингтон, а также в Уругвае, делают легальным рекреационное потребление каннабиса при условии соблюдения некоторых ограничений. Новые законы содержат также положения, допускающие создание производственно-сбытовых цепей, включая выдачу лицензий на культивирование каннабиса и его выращивание в личных целях. Пока еще слишком рано говорить о том, каким образом эти изменения отразятся на рекреационном и проблемном потреблении каннабиса, а также на широком круге вопросов, которые они могут затронуть, включая здравоохранение, уголовное правосудие и государственные доходы и расходы. Потребуется годы более пристального мониторинга для понимания более широких последствий этих новаторских правовых норм и выработки в будущем обоснованных стратегических решений.

Опираясь на результаты проведенных исследований, можно утверждать, что снижение уровня восприятия риска и расширение предложения могут привести к активизации потребления каннабиса и приобщения к нему молодежи. Налоговые поступления от розничной торговли каннабисом обеспечат дополнительные государственные доходы. Однако ожидаемые доходы необходимо тщательно сопоставить с расходами на профилактику и здравоохранение.

Стимуляторы амфетаминового ряда

Дать количественную оценку общемирового производства стимуляторов амфетаминового ряда довольно сложно, однако количество ликвидируемых лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, продукцию которых преимущественно составляет метамфетамин, продолжает расти. В Северной Америке в очередной раз отмечен рост производства амфетамина. При этом, согласно полученной информации, значительно возросло количество метамфетаминных лабораторий, ликвидированных в Соединенных Штатах и Мексике.

Из 144 тонн стимуляторов амфетаминового ряда, изъятых во всем мире, половина приходилась на Северную Америку и четверть – на Восточную и Юго-Восточную Азию. О значительных изъятиях амфетамина по-прежнему сообщают страны Ближнего Востока, в частности Иордания, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика.

Центральная и Юго-Западная Азия выступают в качестве новых рынков этих наркотиков, при этом две страны данных субрегионов сообщают о незначительном объеме изъятий и потребления метамфетамина. Юго-Западная Азия становится также важным районом производства метамфетамина,

предназначенного для Восточной и Юго-Восточной Азии. Аналогичное производство налаживается также в Западной и Центральной Африке.

В 2012 году вырос объем изъятий экстази, при этом основное количество экстази было изъято прежде всего в Восточной и Юго-Восточной Азии и в меньшей степени – в Европе (Юго-Восточной, Западной и Центральной Европе), на долю которых в совокупности приходилось более 80 процентов изъятий экстази в мире.

Злоупотребление рецептурными стимуляторами или лекарственными средствами, предназначенными для лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ), распространено довольно широко, в то же время о злоупотреблении ими среди населения в целом и молодежи сообщили лишь несколько стран. Злоупотребление стимуляторами рецептурного отпуска в других регионах нельзя считать незначительным, однако больше всего сообщений о таком злоупотреблении поступает из стран Северной и Южной Америки.

Новые психоактивные вещества и интернет-рынки

Хотя Интернет по-прежнему используется для незаконного оборота наркотиков и незаконной торговли химическими веществами – прекурсорами, все шире в этих целях используется так называемая "теневая сеть". "Теневая сеть" представляет собой виртуальную торговую площадку, которая недоступна для обычных средств интернет-поиска и в которой правоохранительным органам сложно определить владельцев и пользователей веб-сайтов, поскольку их персональные данные утаиваются с помощью изощренных методов сокрытия. Все это делает "теневую сеть" безопасным местом для тех, кто покупает или продает запрещенные наркотики, осуществляя куплю-продажу преимущественно в цифровой валюте (биткоин).

Какая часть наркоделок совершается в "теневой сети" остается неясным, однако объем сделок, а также диапазон предлагаемых наркотиков, как представляется, продолжают расти. В результате ликвидации одного из известных сайтов "теневой сети" – "Silk Road" ("шелковый путь") – было установлено, что совокупные доходы, полученные за время существования этого сайта (от двух до пяти лет), составили около 1,2 млрд. долларов США. Судя по некоторым сведениям, в "теневой сети" имеется отдельный рынок для новых психоактивных веществ, а также для высококачественного каннабиса, героина, метилendioксиметамфетамина (МДМА) и кокаина.

Наконец, серьезную проблему по-прежнему представляет распространение новых психоактивных веществ, так как число новых психоактивных веществ (возросшее с 251 в июле 2012 года до 348 в декабре 2013 года) намного превышает число психоактивных веществ, контролируемых на международном уровне (234 вещества).

Наркопреступность

В течение периода 2003-2012 годов на фоне общей тенденции к сокращению числа имущественных и насильственных преступлений властями регистрировалось все больше преступлений, связанных с использованием наркотиков в личных целях и незаконным оборотом наркотиков. Однако с учетом увеличения числа наркопотребителей в течение этого периода доля наркопреступников, потреблявших наркотики и совершивших преступления, связанные с использованием наркотиков в личных целях, осталась практически неизменной. Во всем мире подавляющее большинство преступлений, связанных с потреблением наркотиков, касаются каннабиса.

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, различаются в зависимости от вида наркотиков и структуры предложения в том или ином регионе.

Большинство арестованных или подозреваемых в связи с наркопреступлениями составляют мужчины; участие женщин в таких преступлениях зависит от вида наркотиков, отражая тем самым предпочтения женщин в отношении тех или иных наркотиков. Чаще всего женщин арестовывают или подозревают в связи с совершением преступлений, которые касаются седативных средств и транквилизаторов (25 процентов).

Контроль над прекурсорами

Для получения конечного продукта при производстве наркотиков, независимо от того, являются ли они наркотиками растительного происхождения или синтетическими, как правило, требуются химические вещества. В то время как при подпольном изготовлении наркотиков растительного происхождения (героина и кокаина) химические вещества являются лишь одним из требуемых компонентов, при незаконном изготовлении синтетических наркотиков – это главные компоненты.

Вследствие расширения масштабов изготовления синтетических наркотиков контроль над такими химическими веществами, которые называются прекурсорами, стал одним из ключевых направлений деятельности по контролю над их предложением, поскольку традиционные подходы, такие как искоренение запрещенных культур и альтернативное развитие, не применимы к синтетическим наркотикам.

Структура и тенденции производства и сбыта химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, не могут считаться неуязвимыми. Международное сообщество на протяжении многих лет укрепляло систему контроля с целью создания благоприятных условий для законной торговли такими химическими веществами и предотвращения при этом их утечки в сферу незаконного изготовления.

В сфере контроля над прекурсорами были достигнуты определенные успехи, однако они подтолкнули наркоторговцев и изготовителей запрещенных наркотиков к принятию ряда ответных мер, создающих новые проблемы для системы международного контроля над наркотиками.

Уязвимость химической промышленности в отношении утечки прекурсоров

Химическая промышленность переживала стремительный рост, и ее география изменилась в течение последних нескольких десятилетий, особенно в последние двадцать лет, когда объем мирового производства увеличился вдвое, а объем мировой торговли – втрое. В течение этого периода основная часть производства сместилась в Азию, и сегодня химическая промышленность в этом регионе представляет собой сосредоточение большого количества малых конкурирующих между собой предприятий. В отличие от прежней химической промышленности, в которой преобладали крупные вертикально интегрированные конгломераты, современная химическая промышленность под влиянием этих новых изменений стала потенциально более уязвимой для утечки прекурсоров.

Кроме того, по мере увеличения объема международной торговли химическими веществами, увеличения числа транзитных стран и появления новых брокеров и других посредников растет также число потенциальных способов организации утечки прекурсоров в сферу подпольного изготовления наркотиков.

Ответные меры международного сообщества

Контроль над прекурсорами стал одним из ключевых опорных элементов системы международного контроля над наркотиками согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В Конвенции определены

конкретные меры в отношении изготовления и распространения ряда химических веществ, часто используемых при изготовлении наркотиков, а также международной торговли ими. Эти вещества делятся на две категории: более строго контролируемые вещества Таблицы I и относительно менее строго контролируемые вещества Таблицы II. Конвенция 1988 года возлагает на Международный комитет по контролю над наркотиками полномочия в отношении осуществления контроля над прекурсорами на международном уровне.

Эта система была дополнительно укреплена с помощью ряда резолюций, принятых Комиссией по наркотическим средствам, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, а также Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году, а также Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая соответствующие планы действий, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в 2009 году. По состоянию на декабрь 2013 года под международным контролем находилось 23 вещества: 15 веществ в Таблице I и 8 веществ в Таблице II Конвенции 1988 года. В марте 2014 года Комиссия по наркотическим средствам приняла решение включить в Таблицу I Конвенции *альфа*-фенилацетоацетонитрил (АФААН).

Производство химических веществ – прекурсоров и торговля ими

Прекурсоры используются в законных целях и являются предметом законной торговли, и контроль над ними включает мониторинг законной торговли, а также принятие при этом мер по предотвращению их утечки. На основе анализа информации, представленной странами УНП ООН, и статистики международной торговли можно сделать вывод о том, что в период 2010-2012 годов изготовлением химических веществ – прекурсоров занимались 77 стран.

В торговле прекурсорами участвовало значительно больше стран: об экспорте химических веществ – прекурсоров в течение 2010-2012 годов сообщили 122 страны, а об их импорте – 150 стран. О самых крупных экспортных поставках прекурсоров сообщали страны Азии, за которыми следуют Европа и Америка. Если рассматривать только нетто-экспортеров химических веществ – прекурсоров, то на долю стран Азии в 2010-2012 годах приходилось 59 процентов их чистого экспорта. Общемировой объем экспорта химических веществ – прекурсоров рос примерно теми же темпами, что и объем экспорта химических веществ в целом.

Законные потребности в различных прекурсорах и цели их применения различаются по странам. Подавляющую часть (93 процента) международной торговли химическими веществами – прекурсорами с точки зрения их экономической значимости составляют вещества, включенные в Таблицу II Конвенции 1988 года. В 2012 году на долю более строго контролируемых веществ, включенных в Таблицу I, приходилось лишь 7 процентов международной торговли химическими веществами – прекурсорами, или 0,4 процента совокупной международной торговли химическими веществами, и объем их экспорта рос значительно медленнее, чем экспорт веществ, включенных в Таблицу II. С экономической точки зрения наиболее важными веществами Таблицы I, в порядке их значимости, являются ангидрид уксусной кислоты, используемый при изготовлении героина, перманганат калия, используемый при изготовлении кокаина, и псевдоэфедрин, используемый при изготовлении метамfetамина.

По сравнению с законным рынком объем незаконной торговли химическими веществами – прекурсорами оценить непросто, однако информация об изъятиях может дать некоторое представление о текущих тенденциях.

Хотя объемы изъятий химических веществ – прекурсоров за разные годы существенно различаются, общая тенденция изъятий прекурсоров, включенных в Таблицу I, за последние два десятилетия носит повышательный характер. При этом объем изъятий веществ, включенных в Таблицу II, несмотря на колебания, в целом сохраняется на одном уровне. Анализ изъятий прекурсоров, включенных в Таблицу I и

Таблицу II, с разбивкой по регионам, свидетельствует о концентрации таких изъятий в Америке, за которой, в зависимости от рассматриваемого периода, следуют Европа или – в последние годы – Азия.

Влияние контроля над прекурсорами на предложение наркотиков

Принимавшиеся меры по контролю над химическими веществами – прекурсорами принесли ощутимый результат в виде сокращения объема утечки химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков, что подтверждается разными методами анализа:

Увеличение объема химических веществ, избежавших утечки. Резко возросло число поставок, которые были приостановлены, не став объектом утечки, и по сравнению с периодом 1990-1992 годов, когда только начали принимать меры международного контроля над прекурсорами, объем изъятий прекурсоров, включенных в Таблицу I, в период 2010-2012 годов вырос в 12 раз. Это может указывать на эффективность контроля над прекурсорами, хотя и не является неопровержимым доказательством.

Высокие показатели перехвата. Сравнительный анализ объема изъятий и общего предполагаемого объема утечки в сферу незаконного изготовления свидетельствует о том, что в период 2007-2012 годов было перехвачено около 15 процентов перманганата калия (диапазон: 10-28 процентов) и 15 процентов ангидрида уксусной кислоты (диапазон: 7-22 процента), которые стали объектом утечки. Объем предполагаемой утечки эквивалентен 2 процентам международной торговли перманганатом калия и 0,2 процента международной торговли ангидридом уксусной кислоты.

Превышение объема изъятий прекурсоров над объемом изъятий веществ, для изготовления которых предназначены эти прекурсоры. Изъятия прекурсоров экстази в пересчете на количество экстази, которое могло быть изготовлено с помощью его прекурсоров (эквивалент конечного продукта), почти в пять раз превышали изъятия экстази в период 2007-2012 годов. Изъятия прекурсоров амфетамина и метамфетамина в пересчете на эквиваленты конечного продукта более чем в два раза превышали изъятия амфетамина и метамфетамина за тот же период.

Сокращение предложения наркотиков в результате контроля над прекурсорами. Можно привести три примера, свидетельствующие о том, что контроль над прекурсорами вызывает сокращение предложения прекурсоров и, как следствие этого, ведет к сокращению предложения наркотиков. Первый пример – сужение рынка диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД), которое хотя бы отчасти можно объяснить улучшением контроля над прекурсорами ЛСД. Сужение этого рынка выразилось в сокращении потребления ЛСД среди старшеклассников в Соединенных Штатах за период 1996-2013 годов на 75 процентов, что в значительной степени согласуется с сокращением предложения этого вещества. Второй пример – сокращение потребления экстази во многих странах из-за снижения уровня чистоты вещества, связанного с ограниченностью предложения главного прекурсора этого наркотика в период 2007-2010 годов. Третий пример – усиление контроля над прекурсорами метаквалона, что, как представляется, привело к сокращению его предложения и тем самым его потребления в последние 20 лет.

Цены на нелегальном рынке. В то время как на легальном рынке цена ангидрида уксусной кислоты в последние годы колебалась в диапазоне от 1 долл. до 1,50 долл. США за литр, в Афганистане за прошедшие годы цена на ангидрид уксусной кислоты незаконного происхождения выросла очень существенно с 2002 года, когда она составляла 8 долл. США, достигая порой 430 долл. США за литр (2011 год). Повышение цены может быть связано с улучшением контроля над прекурсорами. Кроме того, оно отразилось и на стоимости производства героина. Доля ангидрида уксусной кислоты в общем объеме издержек производства героина в Афганистане выросла с 2 процентов в 2002 году до 26 процентов в 2010 году и затем сократилась приблизительно до 20 процентов в 2013 году.

Новые меры, принимаемые операторами нарколабораторий

Совершенствование контроля над прекурсорами на глобальном уровне подталкивает подпольных операторов нелегальных лабораторий к разработке различных контрмер, таких как:

- использование более сложных способов получения химических веществ – прекурсоров;
- использование стран транзита с более слабыми системами контроля;
- привлечение организованных преступных групп, специализирующихся на поставке химических веществ – прекурсоров;
- создание подставных компаний для сокрытия нелегального импорта;
- внутренняя утечка и последующая контрабанда химических веществ – прекурсоров в пункты конечного назначения с целью обхода международной системы контроля;
- использование Интернета;
- неправомерное использование фармацевтических препаратов (особенно препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин);
- применение новых не включенных в списки конвенций химических веществ – прекурсоров, в том числе различных предпрекурсоров, которые могут быть легко преобразованы в требуемые прекурсоры.

Таким образом, в последние годы появились новые предпрекурсоры для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе АФААН, различные эфиры фенилуксусной кислоты, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон, метилглицидат и метиламин. Некоторые из этих веществ, контролируемые лишь в отдельных странах, стали главными заменителями химических веществ – прекурсоров, использовавшихся в прошлом, и в настоящее время изымаются в большем количестве, чем прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда, находящиеся под международным контролем.

Другая контрмера заключается в изготовлении новых психоактивных веществ, для изготовления которых требуются химические вещества, не подпадающие под международный контроль.

Все эти меры, принимаемые подпольными производителями, создают новый комплекс проблем для системы международного контроля над прекурсорами. В то же время они отражают тот факт, что контроль над прекурсорами является действенным средством. На международном уровне уже имеются некоторые инструменты для решения этих новых проблем – использование принципа "знай своего клиента", ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN-Online) и система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), – однако они применяются лишь в отдельных странах. Всеобщее и эффективное применение таких инструментов стало бы шагом вперед в направлении решения этих проблем.