

# *Обзор международного опыта сотрудничества полиции и программ предотвращения распространения ВИЧ.*

Александр Зеличенко, региональный координатор  
Международной сети «Полиция и ВИЧ», PhD,  
полковник службы наркоконтроля (retd).



# Общие положения

- Эпидемия ВИЧ в Восточной Европе и Центральной Азии продолжает нарастать, и это, в частности, обусловлено опасными формами потребления наркотиков. По оценкам ВОЗ/ЮНЭЙДС страны Центральной Азии и Восточной Европы входят в число государств с наиболее высокими темпами роста эпидемии ВИЧ в мире.



- Сотрудники правоохранительных органов играют важную роль в профилактике ВИЧ, поскольку они непосредственно задействованы в работе с группами населения, подверженными наибольшему риску инфицирования (ПИН, секс-работники, и другие).
- Эффективные меры профилактики среди данных групп населения способны остановить дальнейшее распространение ВИЧ-инфекции и существенно снизить социально-экономические последствия эпидемии.



- За последние годы в странах региона достигнуты существенные успехи по обеспечению доступа ПИН к программам профилактики ВИЧ-инфекции и снижения вреда от употребления наркотиков.
- Однако, все еще существуют определенные правовые и политические барьеры, которые препятствуют реализации профилактических мероприятий в среде наиболее уязвимых групп населения.



# Полиция и ВИЧ

- Правоохранительные органы, прежде всего полиция и пенитенциарная система, в силу своего уникального положения, имеют возможность взять на себя важнейшую, одну из ключевых ролей в области профилактики распространения ВИЧ среди ПИН.



- Именно полиция первая входит в контакт с потребителем наркотиков, именно правоохранительная система имеет в своем арсенале целый ряд механизмов, позволяющий уже на ранних этапах разорвать порочный круг наркотик – преступление – наркотик и прервать практику рискованного поведения, направив потребляющего наркотики правонарушителя на терапевтические и образовательные программы, обеспечить условия для эффективной работы программ снижения вреда, стать связующим и стабилизирующим звеном в процессе скоординированной работы терапевтических и образовательных программ, системы социальной защиты и работы организаций гражданского сектора.



# Полиция и снижение вреда

Полиция может стать лучшим другом или злейшим врагом программ снижения вреда



- Программы снижения вреда реализуются уже более 40 лет в западных странах, и более 15-20 лет в странах Восточной Европы и Азии.
- За это время правоохранительные органы этих стран прошли длинный «эволюционный» путь от полного неприятия и даже противодействия программа СВ, до толерантности и понимания необходимости и положительного эффекта реализации таких программ, и, наконец, до содействия в реализации программ СВ и активного участия в таких программа в качестве одного из ключевых акторов.





# Примеры эффективного партнерства ПО и НПО

Партнерство приносит плоды в разных регионах и на разных континентах

LEAHN

[www.leahn.org](http://www.leahn.org)

Law Enforcement and HIV Network



# Что демонстрируют примеры эффективного партнерства?

- Усилия по укреплению роли полиции в профилактике ВИЧ работают в интересах и самой полиции, и общества
- Наиболее сильными аргументами «за» является снижение количества преступлений и улучшение доступа к комплексному пакету услуг профилактики и лечения ВИЧ



# Механизмы сотрудничества

- Ключевое значение для реализации программ на местах имеет сотрудничество местной полиции, местных служб здравоохранения и местных НПО – поставщиков услуг СВ.
- Соглашение, которое может быть как формальным, так и неформальным, опирается на существующие законодательные нормы, но заключается на местном уровне и оговаривает формы сотрудничества и распределяет выполняемые роли.  
*(опыт Австралии, Новой Зеландии, Великобритании, Канады, Португалии и многих других стран)*



- В рамках таких местных соглашений могут создаваться координационные советы, куда входят начальник местной полиции, ответственный работник мэрии и представитель органов здравоохранения, а также крупных ВИЧ и нарко-сервисных НПО.



# Южная Азия

- Бангладеш: модель «Полиция и сообщество» (Community Policing)
- 3000 офицеров полиции прошли обучение по работе полиции в области профилактики ВИЧ на уровне местных сообществ
- Полиция создает “зоны толерантности”, в которых полиция, наркопотребители и НПО сотрудничают в условиях понимания того, что профилактика ВИЧ-инфекции является главным приоритетом
- Результат: НПО сообщают о значительном снижении количества случаев рискованного поведения среди потребителей инъекционных наркотиков, полиция – о снижении числа нарушений общественного порядка



# Непал

- Королевская полиция Непала в 2005 году разработала Стратегию противодействия распространению ВИЧ, в ее рамках в структуре полиции Непала было создано подразделение по правам ЛЖВ
- Результаты: Охват услугами профилактики ВИЧ среди уязвимых групп населения вырос с 20% до почти 80% (МСМ и ПИН). Полиция перестала арестовывать потребителей, что позволило снизить затраты ресурсов полиции на аресты за преступления, связанные с наркотиками



# Австралия

- Разработан комплексный государственный подход к проблеме профилактики ВИЧ среди ПИН
- Расширение программ обмена игл и шприцев
- Полиция становится основным партнером программ СВ
- Направление на лечебно-образовательные программы по решению **наркосуда**
- Результат: Распространенность ВИЧ среди ПИН удерживается на уровне 1% с 1987 года.



# Институт наркосудов

- Очень перспективным представляется опыт введения института наркосудов, успешно работающих в Австралии, США, Канаде, Великобритании и ряде других стран.
- Наркосуд предоставляет возможность вместо уголовного наказания перенаправить правонарушителя на программу в досудебном или послесудебном порядке.





- В сочетании с практикой ускоренного рассмотрения, введение наркосудов позволяет быстро разомкнуть порочный круг наркотик - преступление – наркотик.
- Результаты многолетней работы наркосудов показывают высокий процент прекращения практики рискованного поведения и ре-социализации среди прошедших через эти программы клиентов.



# Вьетнам

- Расширение метадоновых программ на базе местных сообществ в ряде провинций Вьетнама
- Результат: По отчетам полиции – значительное снижение уровня преступности и падение объемов черного рынка.



# Китай

- Внедрение Национальной программы ЗПТ метадоном с 2006/7 гг.
- Сотрудничество Министерства Общественной Безопасности и Министерства Здравоохранения



# Китай

- Результаты: уже к концу первого года работы программы было открыто 320 клиник ЗМТ, обслуживавших 51 000 ПИН
- Изменения поведения: отказ от инъекционного приема наркотиков – с 90 инъекций в месяц при поступлении на программу до 0-2 раз в месяц через 6 месяцев и через год
- Снижение количества преступлений, связанных с наркотиками – с 20,7% до 3,6 и 3,8% соответственно



# Китай

- Социализация: процент имеющих работу с 22,9% вырос до 43,3 и 40,6% соответственно.
- Распространенность ВИЧ среди участников программы ЗМТ ниже, чем в среднем в популяции ПИН, показатель первичной заболеваемости снизился до 0%
- 



# Китай

- Таким образом, уже за первый год работы программы:
  - Из расчета средней дозы потребителя инъекционных наркотиков 0.6g героина на человека в день, снижено потребление героина на 1101.6kg
  - При средних затратах на покупку героина US\$50 на человека в день, на рынок нелегального оборота наркотиков не поступило примерно 50 миллионов долларов США



# Китай

- В 2012 году функционировало уже 600 клиник заместительной поддерживающей терапии метадоном, количество преступлений, совершенных ПИН, снизилось на 40%, количество случаев совместного использования загрязненных игл и шприцев снизилось на 90%



# Казахстан

- В рамках государственных антинаркотических программ введен госзаказ (*НПО могут получить средства на выполнение тех или иных пунктов госпрограммы*)
- В структуру полиции введены должности инспекторов по профилактике домашнего насилия.





# Противодействие домашнему насилию — *опыт Казахстана*

- Новые должности, прежде всего, были введены в районах, где, согласно отчетам, наблюдался наиболее высокий уровень домашнего насилия.
- Согласно той же статистике, к числу семей, в которых часто регистрируются случаи бытового насилия, относятся семьи наркопотребителей и ВИЧ-инфицированных.
- Поэтому ПИН, ВИЧ-инфицированные, их партнеры и члены их семей находятся под постоянным вниманием инспекторов по профилактике домашнего насилия.



# Программы социального сопровождения *(опыт Кыргызстана, Молдовы)*.

- Программы социального сопровождения и реабилитации направлены на одну конечную цель – наработать навыки повседневной жизни, которые помогут участникам программы вернуться в продуктивную, свободную от алкоголя и наркотиков жизнь.
- За шесть месяцев до освобождения, заключенные, особенно отбывающие длительные сроки лишения свободы, зачисляются в программу реабилитации.



- После освобождения, программа продолжается уже на свободе, помогая бывшим заключенным найти жилье; получить/восстановить гражданские документы; оплатить дорогу домой, и т. д.
- Эти программы поддерживают бывших заключенных, предлагают им серьезную психологическую помощь.
- Кроме прочего, эти программы нацелены на снижение уровня рецидива.



# Социальное общежитие – опыт Кыргызстана.

- В августе 2009 года было открыто первое социальное общежитие для освободившихся из мест заключения женщин, потребляющих наркотики.
- Это пока единственное социальное общежитие, где такие женщины могут найти приют на 2 месяца, в течение которых они будут получать реабилитационную помощь.



# МЕЖДУНАРОДНАЯ СЕТЬ ПОЛИЦИЯ И ВИЧ

LEAHN

[www.leahn.org](http://www.leahn.org)

Law Enforcement and HIV Network



# Полиция и Снижение Вреда

- В 2010 году, при поддержке Института Открытого Общества, в сотрудничестве с Институтом глобального здоровья Носсала, Университет Мельбурна, мы запустили новый проект: вебсайт Сеть полиция и снижение вреда (LEAHRN) на английском (<http://www.leahrn.org/>) и русском языках (<http://www.leahrn.ru/>).

Я хотел бы привести несколько цитат с главной страницы сайта:

- LEAHRN создан, чтобы объединять людей, которые хотят узнать о том, как полиция и программы снижения вреда могут эффективно сотрудничать.



- LEAHRN направлен на укрепление взаимопонимания между полицией и медицинскими работниками, с тем, чтобы программы обмена игл и шприцев, терапии метадонном, раздачи презервативов и сайты безопасных инъекций могли работать более успешно.



- ‘Снижение вреда не может и не будет работать без активного участия полиции.’
- ‘Полиция может быть лучшим другом или самым страшным врагом снижения вреда.’
- Со своей стороны, я хотел бы добавить: будущий успех нашего сотрудничества напрямую зависит от нашей способности найти общий язык.





Welcome to LEAHRN



## About LEAHRN

### Introduction

Injecting of illicit drugs is a primary driver of the worsening HIV epidemics, particularly (although not exclusively) in SE Asia, China and Eastern Europe. The illegality of this activity means that the delivery of effective programs to minimise HIV risk necessitates effective partnerships between law enforcement and program providers

[Read more..](#)



## News and Events

### Vietnamese Police & UNICEF team up

Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur parte adipiscing elit. Sed ultricies commodo duinom feugiat. Sed vel tortor diam. Mauris eunuseter felis lorem ornare tempor.

[Read more..](#)

### Uzbekistan Government announces new partnership with UN AID workers

Uis sit amet nunc in sem venenatis une regist rutrum quis at nibh el rostrum so amet. Sedic tortor diam. Mauris eunuseter felis lorem orna regis tempor. Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur unet adipiscing elit.

[Read more...](#)

[VIEW ALL](#)

## COPS HR Blog

### March 15th 2010

#### UNAID Doctors speak about the Harm Reduction Programs in Laos

Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur ine adipiscing elit. Sed ultricies commodo duistol feugiat. Sed vel tortor diam. Mauris eunusiton felis lorem ornare tempor.

[Read more...](#)

### March 19th 2010

#### Pakistan Drug Enforcement Agency to co-operate with aid agencies

Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur unet adipiscing elit. Sed ultricies commodo duinom feugiat. Sed vel tortor diam.

[Read more...](#)

[READ ALL](#)

# LEAHRN и ответ на вызовы ВИЧ

- Ясно осознавая, что СВ является неотъемлемой частью глобального ответа на вызовы эпидемии ВИЧ, мы решили расширить концепцию вебсайта и его «сферу интересов».
- В рамках этой новой концепции сайт был переименован в Сеть полиция и ВИЧ.
- Консультации по новой концепции LEAHRN и его перспективам прошли в мае 2012 года в Риме (Италия) и в октябре 2012 года в Киеве (Украина)
- В соответствие с новой расширенной концепцией сайт был переименован в LEAHN



Полиция может стать лучшим другом или самым страшным врагом программ снижения вреда



Join the network

Sign the Statement of Support for Harm Reduction

обсуждение ▶

Новости ▶

Ресурсы ▶

контакты ▶

О СПВИЧ

Новости

обсуждение



Сеть Полиция и ВИЧ – СПВИЧ – ставит своей целью объединить полицию и работников здравоохранения, работающих с представителями уязвимых групп населения, инфицированными ВИЧ/СПИД. СПВИЧ нацелена на построение устойчивого партнерства на местном и глобальном уровне для снижения вредных последствий рискованного поведения таких групп населения, как потребители инъекционных наркотиков (ПИН), работники коммерческого секса и мужчины,



Героиновый трафик угробит Казахстан после ухода НАТО из Афгана

14 Октябрь, 2013

Досым Сатпаев: У Казахстана нет рычагов влияния на ситуацию Представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Центральной Азии Сабер  
» Читать больше

ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД КОММУНИЦИРОВАЛ ЖАЛОБУ О ГИБЕЛИ ВИЧ-ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ ОСУЖДЕННЫХ КАРЕЛИИ

9 Октябрь, 2013



Угрозы для Центральной Азии после 2014 года

31 Август, 2013

По словам экспертов, исламские группировки могут воспользоваться свободой передвижения в Афганистане и организовывать вылазки через границу.  
By Saule Mukhametrakhimova - RCA Issue  
» Читать больше

Разрушить эти стены

10 Июнь, 2013

Александр Дельфинов (в блоге Свободное



# «Полицией, для полиции»

- В ноябре 2012 в Мельбурне (Австралия) на международной конференции была официально учреждена международная сеть «Полиция и ВИЧ» (Law Enforcement and HIV, сокращенно LEAHN)
- Её главная задача – привлечь правоохранительные органы к контролю над распространением эпидемии, обмен накопленным опытом работы, проведение тренингов, семинаров среди полицейских и пр.



# Заявление о поддержке

- Сразу после своего официального утверждения, сеть «Полиция и ВИЧ» сделала первый очень важный практический шаг: опубликовала **«Заявление о поддержке работниками правоохранительных органов стратегии снижения вреда и политики профилактики ВИЧ-инфекции»**





Заявление о поддержке подписано действующими и бывшими работниками правоохранительных органов в поддержку политики и практики эффективного контроля общества за распространением эпидемии ВИЧ среди уязвимых групп и широких слоев населения, против негативного влияния, оказываемого ненадлежащим применением мер уголовного и административного законодательства, стигматизации и дискриминации, которым подвергаются уязвимые группы населения.





Уважаемые коллеги!

Как вам возможно уже известно, в ноябре 2012 года в Мельбурне (Австралия) на международной конференции, под председательством Франка Хансена, Суперинтенданта (в отставке) Управления полиции Нового Южного Уэльса, Австралия, была официально учреждена международная сеть «Полиция и ВИЧ» (Law Enforcement and HIV, сокращенно LEAHN)



Франк Хансен

Её главная задача – привлечь правоохранительные органы к контролю над распространением эпидемии, обмен накопленным опытом работы, проведение тренингов, семинаров среди полицейских и пр.

В этой сфере я работаю с конца 1990-х годов, являюсь одним из инициаторов создания Сети, веду веб-сайт [www.LEAHN.ru](http://www.LEAHN.ru), где вы сможете почерпнуть интересную и полезную информацию по проблеме.

Обращаюсь с просьбой поддержать инициативу создания Сети. Её участниками могут быть как действующие сотрудники правоохранительных органов (полиции, милиции, таможи) и пенитенциарной системы, так и ветераны или те, кто служил в этих органах. Пресс-релизы из Киева и Мельбурна, которые помогут вам лучше понять цели и задачи международной Сети «Полиция и ВИЧ», вы найдете по следующей ссылке: <http://www.leahn.ru/1984>.



А. Зеличенко

Чтобы стать участником Сети «Полиция и ВИЧ», достаточно прочесть опубликованное на нашем сайте Заявление (<http://www.leahn.ru/1984>) и, в случае, если его идеи вам близки, просто написать мне одно слово: «Поддерживаю».

При этом подписывать ничего не надо!

Нас уже поддержало более 200 коллег по всему миру, включая страны Центральной Азии, Африки. Мы планируем собрать как можно больше голосов и направить заявление в Комиссию ООН по предотвращению преступности в апреле 2013.

Пожалуйста, ознакомьте с этим письмом ваших друзей и коллег, и попросите их поддержать нас! Тем, кто уже это сделал, огромное отдельное спасибо!

Перепостите это письмо на своих веб-сайтах, разместите на своих страницах в Facebook и Twitter, расскажите своим коллегам – полицейским, как важна их поддержка!

Заранее благодарю,

С уважением –

Александр Зеличенко, PhD,

полковник(рет.), Координатор международной

Сети «Полиция и ВИЧ».

+996 555 925292



- Целью публикации явилась инициатива собрать 10 000 подписей и подать это Заявление о поддержке работниками правоохранительных органов на сессии Комиссии ООН по профилактике преступности и криминальной юстиции, в Вене 23-его апреля 2013 года.
- После публикации Заявления и формы сбора подписей под петицией в его поддержку на английской и русской версиях вебсайта [www.LEAHN.org](http://www.LEAHN.org) нам уже в течение первых дней удалось собрать более 4000 подписей.





- 5 000 подписей в поддержку были собраны нашими коллегами из разных стран в течение нескольких недель
- Так наши коллеги из всех регионов мира заявили о поддержке политики и практики эффективного контроля общества за распространением эпидемии ВИЧ среди уязвимых групп и широких слоев населения



**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

**LEAHN**

[www.leahn.org](http://www.leahn.org)

Law Enforcement and HIV Network

